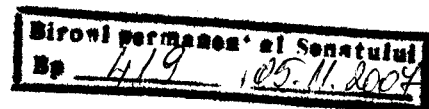




GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2802  
26.10.2007



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Legii nr.426 din 18/07/2001 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000 privind regimul deșeurilor*, inițiată de domnul senator Marius Marinescu (Bp. 419/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 78/2000, în sensul majorării amenzilor de la 300 RON la 3000 RON pentru persoanele fizice, precum și pedepsirea cu închisoare de la 3 luni la 1 an sau cu amendă penală de la 55.000 RON la 60.000 RON pentru persoanele fizice autorizate și de la 65.000 RON la 70.000 RON pentru persoanele juridice care abandonează deșeuri urbane și ambalaje pe spațiile verzi, căile de comunicație, în locuri publice sau în alte locuri nepermise și care nu respectă prevederile Planului național de gestionare a deșeurilor.

## II. Propuneri și observații

1. Considerăm necesară reformularea textelor, astfel încât să rezulte cu claritate care fapte constituie infracțiuni și care fapte constituie contravenții, deoarece aceleași fapte care constituie contravenție potrivit textului propus pentru art. 51 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 sunt prevăzute și sancționate ca infracțiuni prin prevederile propuse pentru art. 51<sup>1</sup> din Ordonanța de urgență.

2. Conform prevederilor art.17 alin. (2) din Codul penal, singurul temei al răspunderii penale este infracțiunea, în categoria ilicitului contravențional fiind încadrate fapte care prezintă pericol social mai redus decât infracțiunile.

Apreciem că distincția între infracțiuni și contravenții trebuie să aibă în vedere gravitatea faptelor, iar nu subiectul activ, persoană fizică sau juridică. Astfel, contravențiile pot fi săvârșite și de persoane fizice autorizate și de persoane juridice, iar infracțiunile pot fi comise și de persoane fizice. În plus, potrivit dispozițiilor art. 19<sup>1</sup> alin. (2) din Codul penal, *„Răspunderea penală a persoanei juridice nu exclude răspunderea penală a persoanei fizice care a contribuit, în orice mod, la săvârșirea aceleiași infracțiuni”*.

3. Dispozițiile în vigoare ale art.51 și art.53 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000 stabilesc, distinct, faptele care constituie infracțiune, precum și regimul sancționator al acestora, astfel:

- art. 51: *„(1) Următoarele fapte constituie contravenție și se sancționează după cum urmează:*

*A. cu amendă de la 200 lei la 2000 lei pentru persoanele fizice și de la 10.000 lei la 20.000 lei pentru persoanele juridice, pentru:*

*a) abandonarea deșeurilor și a ambalajelor pe spațiile verzi, căile de comunicație, în locuri publice sau în alte locuri nepermise;*

*b) nerespectarea prevederilor planurilor de gestionare a deșeurilor;*

*c) necontractarea cu unități specializate a colectării, reutilizării, reciclării, transportului și eliminării deșeurilor, în situația în care aceste activități nu se pot executa prin mijloace proprii;*

d) transportul și eliminarea deșeurilor fără asigurarea măsurilor de protecție a sănătății populației și a mediului;

e) acceptarea la depozitare a deșeurilor nepericuloase și periculoase, fără a fi supuse unor operațiuni de tratare;

f) refuzul furnizării datelor necesare elaborării planurilor privind gestionarea deșeurilor, conform prevederilor legale;

g) lipsa unei evidențe stricte a producerii, transportului, valorificării și eliminării deșeurilor;

B. cu amendă de la 3.000 lei la 15.000 lei pentru neîndeplinirea obligațiilor și responsabilităților ce revin autorităților administrației publice locale, direct sau prin delegare, conform art. 49.

(2) Cuantumul amenzilor contravenționale se reactualizează prin hotărâre a Guvernului.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor prevăzute la alin. (1) se realizează de comisari și persoane împuternicite din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, precum și din cadrul autorităților administrației publice locale, conform atribuțiilor stabilite prin lege.

(4) Contravenientul poate achita pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia jumătate din minimul amenzii prevăzute la alin. (1), agentul constatatork făcând mențiune despre această posibilitate în procesul – verbal de constatare și sancționare a contravenției.

(5) Împotriva procesului-verbal de constatare a contravenției și de aplicare a sancțiunii se poate face plângere la instanța competentă, în termen de 15 zile de la data comunicării procesului-verbal de contravenție”.

- art. 53: „(1) Constituie infracțiune și se sancționează cu închisoare de la 1 la 5 ani următoarele fapte:

a) importul de aparate, instalații, echipamente, utilaje, substanțe și produse folosite și uzate, din categoria deșeurilor interzise la import;

b) neluarea sau nerespectarea măsurilor obligatorii în desfășurarea activităților de colectare, tratare, transport, valorificare și eliminare a deșeurilor periculoase;

c) comercializarea, abandonarea și/sau neasigurarea încărcăturii deșeurilor pe durata și pe parcursul tranzitării teritoriului României;

*d) refuzul de returnare în țara de origine a deșeurilor introduse în țară în alte scopuri decât cel al eliminării și pentru care s-a dispus măsura returnării de către autoritatea competentă;*

*e) introducerea în țară a deșeurilor în scopul eliminării și/sau neutilizarea acestora în scopul pentru care au fost introduse;*

*f) acceptarea de către operatorii de depozite/incineratoare, în vederea eliminării, a deșeurilor introduse ilegal în țară și/sau a deșeurilor introduse în țară în alte scopuri decât cel al eliminării și care nu au putut fi utilizate în scopul pentru care au fost introduse.*

*(2) Tentativa se pedepsește.*

*(3) Constatarea și cercetarea infracțiunilor se fac din oficiu de organele de urmărire penală, conform competențelor legale.”*

Față de cele de mai sus apreciem că Expunerea de motive trebuia să conțină justificări fundamentate în ceea ce privește necesitatea modificării regimului sancționator stabilit, în prezent, prin prevederile art. 51 și art. 53 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000.

4. În ceea ce privește quantumul amenzii penale pentru persoanele fizice autorizate, textul propus pentru **art. 51<sup>1</sup>** din ordonanța de urgență derogă de la prevederile art. 53 din Codul penal, în sensul că minimul și maximul amenzii prevăzute alternativ cu pedeapsa închisorii de până la un an sunt cu mult superioare celor prevăzute de Codul penal. Astfel, conform art. 53 pct.1 lit. c) din Codul penal, minimul amenzii este de 100 lei și maximul de 50.000 lei, iar potrivit textului propus pentru art.51<sup>1</sup> din ordonanța de urgență minimul special al amenzii este de 55.000 lei iar maximul special de 60.000 lei.

Considerăm necesar justificarea necesității derogării de la prevederile art.53 din Codul penal.

5. Referitor la conținutul Expunerii de motive, considerăm că aceasta este insuficient motivată sub aspectul celor prevăzute de art. 30 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.*

Față de prevederile art. 60 din actul normativ mai sus amintit, era necesar ca intervenția de modificare și completare să se raporteze la actul de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 78/2000, iar nu la legea de aprobare a acesteia.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,  
*Popescu*

**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului